

*"Conferencia Internacional para Combatir la
Corrupción y Salvaguardar la Integridad entre
Funcionarios de la Justicia y la Seguridad"
Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999*

“ETICA EN EL SECTOR PUBLICO”

*Prof. Dr. Luis Nicolás Ferreira - Director
Oficina Nacional de Etica Pública
República Argentina*

"I CONFERENCIA INTERNACIONAL PARA COMBATIR LA CORRUPCION Y SALVAGUARDAR LA INTEGRIDAD ENTRE FUNCIONARIOS DE LA JUSTICIA Y LA SEGURIDAD."

Washington, 24 - 26 de febrero de 1999

Panel: "ETICA EN EL SECTOR PÚBLICO."

Disertante: PROF. DR. LUIS N. FERREIRA.

Tema: "CÓDIGOS DE ETICA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, PROPÓSITOS, PROBLEMAS, SU RELACIÓN CON LAS DECLARACIONES JURADAS PATRIMONIALES Y UTILIDAD DE UN CONSEJO ASESOR EN SU REDACCIÓN."

INTRODUCCION.

El tema de la corrupción ha logrado instalarse en el centro del escenario de casi todas las sociedades del mundo. Las nefastas consecuencias económicas y sociales de la corrupción y la **democratización** de los países, presionan para lograr que haya transparencia y responsabilidad por parte de los gobernantes.

Este flagelo se ha integrado de tal manera en los distintos sistemas que muchas veces resulta **difícil** poder librarse de él.

El Banco Mundial en un documento elaborado por el Instituto de Desarrollo Económico expresa con acierto: "La más alta aspiración de un Estado debe ser lograr un sistema eficaz en el que la corrupción sea un **riesgo máximo** con un **beneficio mínimo**."

La Convención Interamericana Contra la Corrupción suscripta en Caracas, Venezuela, en 1996, al término de la Conferencia Especializada convocada por la Organización de Estados Americanos, recomienda la creación de **organismos superiores** a fin de desarrollar mecanismos para **prevenir, detectar, sancionar y erradicar** prácticas corruptas en la Administración Pública.

A partir de esta recomendación y de la experiencia internacional en la materia, algunos países han creado **Oficinas de Etica Pública**. En nuestro país ha sido creada hace poco más de un año la Oficina Nacional de Etica Pública, la que ha elaborado un **Código de Etica de la Función Pública** que ya ha sido **sancionado** y esta en su etapa de **aplicación**.

Me referiré a **los propósitos** de un Código de Etica así como a los **beneficios** y a los **problemas** que acarrea su **aplicación**.

PROPOSITOS DE LOS CODIGOS DE ETICA.

Los propósitos que persiguen los Códigos de Etica, son los siguientes:

- Surgen como una necesidad para **combatir la corrupción** ante la conciencia cada vez más madura de las administraciones gubernamentales

- Tienen a **fortalecer la confianza pública**, que muchas veces se ve deteriorada ante la aparición de denuncias que recaen sobre los funcionarios públicos, por su accionar defectuoso o ilegítimo.
- Establecen **pautas de conducta homogéneas y estandarizadas** aplicables a todos los funcionarios públicos en un solo cuerpo normativo.
- Regulan conductas y acciones, orientando claramente **sus fines como medio de prevención de conductas inapropiadas**.
- Buscan lograr, mediante los mecanismos que incorporan, la **transparencia del accionar del funcionario público**.
- Aspiran a constituirse en un punto de referencia y en **un instrumento para la educación ética** de los servidores públicos.

Ahora bien, **¿Qué es un Código de Ética ?**

Un primer concepto que podemos establecer para definir un Código de Ética, es el siguiente: **Un conjunto de normas jurídicas encaminadas a reglar la conducta y las relaciones de un determinado grupo de personas pertenecientes a una misma condición profesional, cultural, social, etc.**

El **funcionario público**, se encuentra sometido a un cúmulo complejo de relaciones con sus superiores, sus pares, sus subordinados, los bienes e intereses del Estado bajo su cuidado, los conciudadanos y contribuyentes a los que debe servir, etc.

La particularidad y especialidad de estas relaciones nos permiten definir a los **Códigos de Ética para la Administración Pública** de la siguiente manera:

Conjunto de normas jurídicas que busca regular el accionar deseable de los funcionarios públicos, mediante la indicación de **pautas de conducta claras y uniformes**, como así también de **mecanismos preventivos y obligatorios** y de **prohibiciones expresas y sus sanciones**, en su relación con superiores, pares y subordinados de la misma Administración, con los bienes e intereses del Estado bajo su cuidado y con el público en general.

Los **Códigos de Ética de la Administración Pública** son **instrumentos de prevención de la corrupción**, en cuanto establecen pautas de conducta encaminadas a cumplir con el servicio al público y establecen también mecanismos que dificultan el desarrollo de situaciones propicias para generar actos de corrupción, dándole **transparencia** al accionar del funcionario.

PROBLEMAS EN LA IMPLEMENTACION DE LOS CODIGOS DE ETICA.

Diseñado y promulgado un Código de Ética comienza la etapa de su aplicación.

Para que **ésta** sea exitosa **los Códigos de Ética deben ser viables**, es decir deben establecer principios de conducta orientadores, aceptados y compartidos por los integrantes de la administración. Estos principios deben provenir de un consenso generalizado para su cumplimiento y se complementan con una ardua tarea de **educación ética y concientización** de los funcionarios en el servicio público.

En contra de esta situación se presentan diversos **factores que conspiran contra la correcta aplicación de los Códigos de Ética.**

- La indicación de pautas de conducta provenientes de un cuerpo normativo puede ser considerado por ciertos funcionarios como una **desvalorización** de su propia formación ética y moral, produciendo algún sentimiento de rechazo para su cumplimiento.
- La aplicación de nuevos sistemas y reglamentaciones también produce cierta resistencia en toda **organización burocrática.**
- El establecimiento de **principios inconducentes**, que no persigan claramente los fines enunciados anteriormente, también inducen a la defectuosa aplicación de los Códigos de Ética.
- Los Códigos de Ética que incluyen sistemas de declaraciones juradas patrimoniales y financieras **públicas**, que fomentan el accionar transparente del funcionario, son resistidos por funcionarios **que saben que su accionar no ha sido ciertamente transparente.**
- También es objetada la publicidad de las declaraciones juradas en ciertos casos en que se vería afectada la **privacidad** de las personas y también **su seguridad** y la de su familia.

Para lograr la correcta aplicación de los Códigos de Ética, **las soluciones** que deben recorrerse para salvar los inconvenientes enunciados y otros que seguramente se presentan y dependen de la **idiosincracia** de cada país, consisten en:

- Establecer **programas sistemáticos de educación, capacitación y asistencia** a los funcionarios de la administración, logrando la participación de los mismos en su elaboración y aplicación;
- Establecer **programas de amplia difusión de los contenidos de los Códigos de Ética** entre los funcionarios de la administración;
- Establecer **claras normas imperativas de conducta y sus correlativas sanciones**, apoyado siempre por la acción de capacitación, educación y **difusión** enunciada anteriormente, como medio persuasivo y efectivo de su cumplimiento.
- Lograr un verdadero **cambio cultural** y formar una **nueva conciencia** sobre la importancia del recto y transparente obrar del funcionario, **involucrando a los distintos estamentos que componen la sociedad civil en un trabajo conjunto con el gobierno.**
- Lograr un **claro compromiso ético por parte de los gobernantes** que signifique estímulo y ejemplo para todos los niveles del sector público.

BENEFICIOS DE INSTRUMENTAR CODIGOS DE ETICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.

Los **Códigos de Ética** de la Administración Pública son **valiosos instrumentos para luchar contra la corrupción.**

Además, su aplicación coadyuva favorablemente en la **prevención** de este flagelo con otros medios destinados a tal fin como por ejemplo reformas del Estado y de la Administración, reforma en la política de compras, control de Aduanas y Fuerzas de Seguridad, creación de agencias superiores, control interno y externo independiente, reformas en el Sistema Judicial, participación de la sociedad civil, etc.

Como dijimos anteriormente, los Códigos de **Ética** constituyen valiosos **instrumentos regulatorios, pedagógicos ético-morales** para los miembros de la Administración Pública y su existencia e implementación resultan **beneficiosos** por las siguientes circunstancias:

- Reúnen en **un solo cuerpo** disposiciones que orientan y regulan conductas que son aplicables a todos los funcionarios públicos;
- **Fomentan la transparencia** de los actos del funcionario público;
- **Estimulan las conductas virtuosas y la eficiencia** de los mismos;
- **Disminuyen los riesgos de autojustificación** de conductas inapropiadas por falta de estándares ciertos y claros;
- Resultan un modo de **prevenir comportamientos indeseables** en la Administración Pública;
- Brindan a la ciudadanía **parámetros para valorar la conducta** del funcionario público;
- **Acrecientan la confianza** de la sociedad en sus funcionarios y en sus instituciones;
- Establecen las bases para determinar **qué espera la sociedad** del funcionario público.

RELACION DEL CODIGO DE ÉTICA CON EL SISTEMA DE DECLARACIONES JURADAS.

La declaración jurada de ingresos, bienes, créditos y deudas que se solicita a funcionarios de los niveles decisorios o no, es un **excelente instrumento** para controlar la conducta de los mismos.

La probidad y transparencia a las que debe ajustar su obrar todo funcionario público resultan resguardadas cuando **presentan y publican** su situación patrimonial y financiera.

Este principio es también claro en lo que atañe a los **conflictos de intereses**.

Cuando existe un régimen de declaraciones juradas secretas, se pueden generar situaciones no deseadas, sospechas o dudas que **dañan** la imagen de la **administración** y del funcionario.

Al ser públicas las declaraciones juradas, los medios de **comunicación** pueden actuar como fiscalizadores de la conducta de los funcionarios. Sin embargo, tal como sucede con la libertad individual, la **libertad de prensa debe ser ejercida con responsabilidad y valentía**.

Cuando un funcionario y su familia corren el riesgo de ser humillados en los medios de comunicación o en la justicia, es probable que aquél decida no abusar de su poder.

Promover un sistema de declaraciones juradas públicas demuestra:

- deseo de transparencia.
- conciencia de la necesidad de contar con mecanismos de **eliminación** de sospechas.

- voluntad de que la ciudadanía participe y controle a la Administración.
- respeto por la libertad de prensa.
- vocación por un modelo educativo y **ejemplificador**.
- reconocimiento de la importancia de la confianza pública.

UTILIDAD DE UN CONSEJO ASESOR EN LA REDACCION DE LOS CODIGOS DE ETICA

A la comunidad en general le interesa participar en la lucha contra la corrupción ya que en la mayoría de los casos hay dos protagonistas principales que producen el fenómeno de la corrupción, el **gobierno y el sector privado**, que dejan a la sociedad como víctima principal.

La sociedad puede tratar los temas de la corrupción con la experta ayuda de abogados, contadores, académicos y también de organizaciones no gubernamentales, líderes religiosos, sindicalistas, empresarios, médicos, periodistas, etc.

La **participación de la sociedad, la prensa libre, veraz y responsable y un poder judicial independiente**, aseguran el éxito de aquella **difícil** misión.

Por último, consideramos que la tarea de establecer normas de conducta no puede ser encarada de manera exclusiva por aquellos a quienes se han de aplicar. Debe realizarse otorgando una amplia **participación a la sociedad** a través de personalidades destacadas y representativas.

Con esta participación se fortalece la lucha contra la corrupción, por los **aportes** que cada uno de sus miembros hace, desde **sus diferentes visiones y perspectivas**.

LA EXPERIENCIA ARGENTINA.

La **República Argentina**, ha iniciado hace diez años reformas estructurales tendientes a lograr mayor eficiencia en la **gestión** del Estado y terminar con la **corrupción estructural**.

Citaré algunas de estas reformas: la **desregulación** de la economía, la **privatización** de empresas corrompidas, la derrota de la cultura de la **inflación**, la **Reforma del Estado y del Servicio Civil**, la vigencia de la más absoluta **libertad de prensa y opinión** y la **integración** de nuestro país en el mundo moderno y desarrollado. Ha avanzado en **reformas del sistema judicial** como la creación del **Consejo de la Magistratura**, encargado de designar a los integrantes del Poder Judicial, el **Jury de Enjuiciamiento**, encargado de juzgar el mal desempeño de los mismos, el **Ministerio Público extrapoder**, entre otras.

En lo que respecta al tema que nos ocupa, nuestro país ha seguido los lineamientos propuestos en la **"Convención Interamericana Contra la Corrupción"**, que fue ratificada por el Congreso Nacional por la Ley Nro. 24.759, en diciembre de 1996 y se encuentra vigente desde el 7 de noviembre de 1997.

Recordemos brevemente su artículo III que dice en su **acápite: "Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a CREAR, MANTENER Y FORTALECER:**

1RO.: “NORMAS DE CONDUCTA PARA EL CORRECTO, HONORABLE Y ADECUADO CUMPLIMIENTO DE LAS FUNCIONES PUBLICAS.”

A tal efecto, ha sido dictado recientemente el Decreto Nro. 41 del 27 de enero de 1999, por el cual se aprueba el **Código de Etica de la Función Pública**, aplicable a todos los Funcionarios del Poder Ejecutivo Nacional, que comprende Normas de Conducta Generales y Particulares, Régimen de Regalos y Beneficios de Origen Externo, Impedimentos Funcionales y Conflictos de Intereses, Régimen de Declaraciones Juradas Patrimoniales y Financieras Públicas y Sanciones.

2D0.: “INSTRUCCIONES AL PERSONAL SOBRE RESPONSABILIDADES Y NORMAS ETICAS.”

La Oficina Nacional de Etica Pública se encuentra implementando, a partir de la aprobación del Código de Etica, **Programas de Asesoramiento, Capacitación y Asistencia** para el personal de la Administración Pública.

3R0.: “SISTEMAS DE DECLARACION DE INGRESOS, ACTIVOS Y PASIVOS DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS.”

A partir del dictado del Código de Etica de la Función Pública, se ha establecido un nuevo **régimen de declaraciones juradas patrimoniales y financieras públicas**.

4T0.: “LA PARTICIPACION DE LA SOCIEDAD CIVIL Y DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN LOS ESFUERZOS DESTINADOS A PREVENIR LA CORRUPCION.”

Nuestra Oficina ha designado el **Consejo Asesor de Etica Pública**, en el que se encuentran representados los diversos sectores que conforman la sociedad. Forman parte del mismo académicos, profesionales, jueces, empresarios, periodistas, políticos, sindicalistas, filósofos, representantes de Organizaciones no Gubernamentales y de las distintas confesiones religiosas. **Este Consejo Asesor ha colaborado activamente en la redacción del Código de Etica y constituye un órgano de consulta permanente de nuestra Oficina.**

Cabe destacar que, en la tarea desarrollada, fue muy valiosa la importante y desinteresada colaboración de la **Oficina de Etica Gubernamental de los Estados Unidos y de su Director Dr. Stephen Potts**. Mediante la firma del **Memorandum de Entendimiento suscrito** en esta ciudad de Washington con fecha 27 de mayo de 1998, **hemos podido realizar un intercambio** directo de ideas, **compartir la experiencia** de la Oficina de Etica Gubernamental y **entrenar y capacitar al personal de nuestra Oficina de Etica**.

Las acciones descritas son desarrolladas por medio de nuestra Oficina Nacional que tiene las tres funciones básicas que se desprenden de las recomendaciones de la Convención Interamericana:

- 1.- FUNCION OPERATIVA:** Se realiza mediante la **efectiva aplicación** del Código de **Ética** que la Oficina ha elaborado.
- 2.- FUNCION PREVENTIVA:** mediante programas de **asistencia y asesoramiento** a los funcionarios.
- 3.- FUNCION EDUCATIVA:** mediante programas de **capacitación y entrenamiento** de los funcionarios.

Nuestra Oficina ha implementado un **sistema de recepción de denuncias** de los ciudadanos sobre el incorrecto accionar de los funcionarios del Estado que, con la debida protección del denunciante, luego de realizado un primer análisis, es girada a los organismos administrativos o judiciales que correspondan, según la naturaleza de la falta denunciada.

CONCLUSIONES.

Si la democracia es el gobierno del pueblo ejercido mediante sus representantes, para afianzar este sistema es **indispensable que los gobiernos traten de minimizar la corrupción y el mal desempeño de sus funcionarios públicos.**

El mundo actual tiende cada vez más a la globalización, de manera que cualquier crisis en un país repercute rápidamente sobre el resto. La corrupción es una de las causas más frecuentes de dichas crisis, por lo tanto, ella amenaza **el desarrollo, el crecimiento y la vida democrática de otras naciones.**

Yo no poseo una fórmula que pueda ser aplicada a todos los países y resulte infalible. Traigo la convicción de que nuestros pueblos no accederán al bienestar, al desarrollo acorde al resto del mundo, a menos que nosotros, sus dirigentes, seamos **idóneos, probos, justos y éticos.**

Esto se logra **si se desregula, descentraliza y desburocratiza la economía, si se elige al funcionario con mucha responsabilidad, si se articulan ágiles y efectivos mecanismos de control y si se comparte la información con los ciudadanos.**

No se pueden pretender buenos resultados con **sólo** castigar a los transgresores, más adecuado es **no dar las oportunidades para que se produzcan las faltas.**

*"Conferencia Internacional para Combatir la
Corrupción y Salvaguardar la Integridad entre
Funcionarios de la Justicia y la Seguridad"*
Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999

**"CODIGO DE ETICA DE LA
FUNCION PUBLICA"**

*Oficina Nacional de Etica Pública
República Argentina*

CODIGO DE ETICA DE LA FUNCION PUBLICA

Si bien la Republica Argentina contaba ya en su sistema **jurídico** con diferentes normas referidas, de manera directa e indirecta con el comportamiento ético, adecuado a la función pública, y, la **prevención** de conflictos de intereses; corresponde **señalar** que las mismas estaban dispersas en diferentes cuerpos, comprendiendo a segmentos o grupos de funcionarios públicos **y**, mas aún, muchos funcionarios no se encontraban alcanzados por ninguna de **ellas**.-

El propósito de este Código ha sido específicamente perfilar, como **característica** general de la Administración Pública, una actitud **ética** de servicio, mediante la **instalación** de valores que hacen a la esencia misma de la **función**.-

El **Código** de Etica de la **Función** Pública resulta necesario por cuanto es la base sobre la que puede decirse a ciencia cierta que espera la **Administración** ser; es el que permite a los funcionarios saber **qué** se espera de ellos y, en definitiva, es el que brinda a los ciudadanos los parámetros para valorar la conducta de los servidores públicos.

El mismo está compuesto por una Parte General y una Parte Especial.

PARTE GENERAL

La Parte General establece los alcances del **Código**, los principios generales que deben guiar la **actuación** de los funcionarios públicos y los postulados particulares que deben observar.

PARTE ESPECIAL

En la Parte Especial se desarrollan temas **específicos**, enunciados ya en la Parte General. Se trata de las disposiciones relativas a la prohibición de aceptación de beneficios y regalos, los impedimentos funcionales generados a partir de situaciones de conflicto de intereses o acumulación de cargos y el nuevo régimen de **declaración** jurada patrimonial y financiera.

De todas las disposiciones contenidas debemos destacar las siguientes:

REGIMEN DE REGALOS

Es importante destacar que en el Capítulo I de la Parte Especial se establecen las disposiciones aplicables a los regalos o beneficios de origen externo y a los otorgados entre empleados.

Con relación a los primeros, pesan sobre el funcionario las prohibiciones de solicitar o recibir, directa o indirectamente, regalos u otros beneficios para hacer o dejar de hacer algo relativo a sus funciones; para hacer valer su influencia ante otro funcionario con idéntico **propósito** y para aquellos casos en que fueran hechos con motivo del cargo o función • conductas todas ellas incriminadas por el Código Penal-. Además, se han establecido prohibiciones especiales que se refieren a situaciones en las que cabe, razonablemente, presumir el interés de influir en la voluntad del funcionario por parte de quien concede el beneficio.

Con **relación** a los regalos o beneficios otorgados con motivo del cargo o función, se han contemplado excepciones a la prohibición cuando aquellos fueran otorgados por razones protocolares, en las condiciones en que la ley o la costumbre oficial los admite; cuando encierren una finalidad o propósito **académico** o cultural **así** como cuando, por su monto reducido, no pudieran razonablemente afectar la voluntad del funcionario público.

Las disposiciones en materia de beneficios otorgados entre funcionarios se han incorporado siguiendo las regulaciones que otros países han fijado en la materia. En particular, se busca evitar la entrega de regalos o beneficios en aquellos casos en que los mismos puedan constituirse en un medio para intentar dirigir la voluntad del superior o recibir de este un trato preferencial o una ventaja.

CONFLICTO DE INTERESES- INCOMPATIBILIDADES

En el Capítulo II se han establecido los Impedimentos Funcionales básicos de contenido ético, al consagrarse disposiciones en materia de conflicto de intereses, que imponen al funcionario el deber de excusarse. En esta materia, se pretende que el funcionario no se encuentre en situación de representar intereses distintos de los del Estado o de los **específicos** de su cargo durante su desempeño. Las prohibiciones que se establecen nacen de los principios de equidad e independencia de criterio y se orientan a preservar el adecuado cumplimiento de los deberes y el correcto **desempeño** de la **función** pública.

NEPOTISMO

Dentro de este **Capítulo** cabe destacar, como novedad, la **inclusión** del art. 43 **NEPOTISMO O FAVORITISMO** limitando la **designación** de funcionarios basada en el “clientelismo o amiguismo” y al cesar en todos los casos acreditar la idoneidad para el cargo.

REGIMEN DE DECLARACIONES PATRIMONIALES Y FINANCIERAS

En el Capítulo IV se reglamenta el **régimen** de las declaraciones patrimoniales y financieras, determinando la **obligación** para los funcionarios de declarar su situación patrimonial al asumir su cargo y al cesar su **función**, así como la obligatoriedad de renovarlas anualmente.

Entre las **características** más salientes del **régimen** que se instituye, corresponde destacar el carácter público de las declaraciones juradas. Esto conlleva la posibilidad de la consulta de las mismas, por parte de cualquier interesado. También se establece la **obligación** del Presidente y Vicepresidente de la Nación y Jefe de Gabinete de Ministros de presentar **declaración** jurada patrimonial.

Las declaraciones juradas contendrán una nómina detallada y concreta de los bienes, **créditos**, deudas e ingresos del declarante, su **cónyuge** e hijos menores no emancipados. Se presentarán en dos ejemplares **idénticos**, uno de los cuales se enviara a la Escribanía General de Gobierno de la **Nación**, responsable de su custodia y **conservación**. El ejemplar restante se **remitirá** a la Oficina Nacional de **Ética** Pública, la que **ejercerá** la **función** de desarrollar el control y seguimiento de la **situación** patrimonial y financiera de los funcionarios.

Las disposiciones del **Código** tienden a promover, en el sector público, conductas de contenido ético y acrecentar la confianza de los ciudadanos en la Administración, sus Instituciones y funcionarios. En tal sentido, constituyen un instrumento de educación **ética**, lo cual está **inscripto** en los principios que inspiran la **Convención** Interamericana contra la Corrupción.

*"Conferencia Internacional para Combatir la
Corrupción y Salvaguardar la Integridad entre
Funcionarios de la Justicia y la Seguridad"*
Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999

**“LEGISLACION ARGENTINA
EN MATERIA DE
ETICA Y CONTROL”**

*Oficina Nacional de Etica Pública
República Argentina*

RESUMEN DE ALGUNOS ASPECTOS DE LA LEGISLACION ARGENTINA EN MATERIA DE ETICA Y CONTROL

REFORMA CONSTITUCIONAL

La Reforma Constitucional de 1994 puso de manifiesto la preocupación y el **interés** de la sociedad por combatir la corrupción. Es **así** que la sanción del enriquecimiento **ilícito**, prevista ya en nuestro Código Penal, adquirió rango constitucional, estableciendo que quien incurriera en ese grave delito doloso contra el Estado, atentara contra el sistema democrático **-art. 36 CN-**.

Asimismo, se **reforzaron** los mecanismos y órganos de control **-arts. 85, 86, 114, 115 y 120 de la CN-** y se estableció, además, que el Congreso **debía** sancionar una ley de Etica Pública para el ejercicio de las funciones **-art. 36 CN-**.

El proyecto de ley de Etica Pública se encuentra en trámite ante el Congreso de la **Nación**, habiendo recibido media **sanción** por la Cámara de Diputados **y**, tratado en la Cámara de Senadores, fue objeto de modificaciones que determinaron que se remitiera a Diputados para su **consideración**.

SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN Y AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

En materia de **legislación** referida al tema que nos ocupa, debemos mencionar la **Ley Nº 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional**, que ha creado la Sindicatura General de la Nación **-SIGEN-** y la Auditoría General de la Nación **-AGN-**; esta última cuenta actualmente con rango constitucional.

La **SIGEN** es el **órgano** rector del sistema de control interno, siendo materia de su competencia "el control interno de las jurisdicciones y entidades que componen el Poder Ejecutivo Nacional y los organismos descentralizados y empresas y sociedades del Estado que dependen del mismo, sus **métodos** y procedimientos de trabajo, normas orientativas **y** estructura **orgánica**." El sistema se integra además con las Unidades de Auditoría Interna creadas en cada jurisdicción y entidad.

De conformidad con el **art. 85 de la Constitución Nacional**, el control externo del Sector Público Nacional en sus aspectos patrimoniales, **económicos**, financieros y operativos es atribución propia del Poder Legislativo. El examen y la opinión del mencionado Poder, sobre el **desempeño y situación** general de la administración pública **estarán** sustentados en los dictámenes de la Auditoría General de la **Nación**, quien tiene a su cargo el control de legalidad, gestión y auditoría de toda actividad de la **administración** pública centralizada y descentralizada, cualquiera fuera la modalidad de su organización, y las demás funciones que la ley le otorgue. Es una entidad con **personería** jurídica propia e independencia funcional. Su titular, de acuerdo con lo dispuesto por la **Constitución Nacional**, representa al principal partido de oposición.

De acuerdo con lo dispuesto por la **Ley Nº 24.156**, es materia de su competencia el control externo posterior de la gestión presupuestaria, económica, financiera, patrimonial y legal; el dictamen sobre los estados contables financieros de la administración central, organismos descentralizados, empresas y sociedades del estado, entes reguladores de servicios públicos y entes privados adjudicatarios de los procesos de **privatización**, en cuanto a las obligaciones emergentes de los respectivos contratos.

MINISTERIO PUBLICO

De conformidad con el **art. 120 de la Constitución Nacional**, el Ministerio Público "es un órgano independiente con autonomía funcional y **autarquía** financiera, que tiene por función promover la **actuación** de la justicia en defensa de la legalidad, de los intereses generales de la sociedad, en **coordinación** con las demás autoridades de la República". Esta integrado por un Procurador General de la Nación y un Defensor General de la Nación.

En consecuencia a lo establecido por la **Constitución** se ha dictado la **Ley Orgánica del Ministerio Público-Ley Nº 24-946-** que reafirma lo dicho al disponer que es un **órgano** independiente que

tiene por función la defensa de la legalidad y de los intereses generales de la sociedad a cuyo fin debe actuar en coordinación con las **demás** autoridades de la **República**, pero sin **sujeción** a instrucciones o directivas emanadas de órganos ajenos a su estructura.

Además de lo ya dicho, el Ministerio Público tiene por misión velar por la observancia de la Constitución y las leyes de la República, promover la actuación de la Justicia en defensa de la legalidad, representar y defender el **interés** público en todas las causas que conforme a la ley se requiera; promover y ejercer la acción pública en causas criminales y correccionales; promover e intervenir en causas o asuntos requiriendo medidas conducentes a la **protección** de la persona y bienes de los menores, incapaces e inhabilitados cuando carezcan de asistencia o **representación** o la misma resulte insuficiente, **así** como para controlar su gestión; ejercer la defensa de la persona y los derechos de quienes se encuentren sujetos ajuicio, toda vez que le sea requerido; velar por la defensa de los derechos humanos en los establecimientos carcelarios, judiciales, policiales y de **internación psiquiátrica**.

A fin de preservar la independencia de este órgano, las remuneraciones de sus integrantes se determinan por **equiparación** a escalas aplicables al Poder Judicial, a la vez que la ley dispone la estabilidad de sus magistrados mientras observen buena conducta, y una serie de inmunidades entre las que se cuenta la de arresto a menos que sea sorprendido en la *comisión* de un delito. Para la remoción del Procurador General de la Nación y del Defensor General de la **Nación**, la ley establece el procedimiento del juicio **político** regulado en los artículos 53 y 59 de la **Constitución** Nacional, y para los restantes magistrados el sometimiento a un Tribunal de Enjuiciamiento que los juzgará en juicio oral, público, contradictorio y continuo.

A partir de la **sanción** de la Ley Orgánica del Ministerio Público, **Nº 24.946** la **Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas** pasa a formar parte del mismo como órgano dependiente del Procurador General.

En consecuencia, debemos destacar que la investigación de la conducta administrativa de los agentes públicos se encuentra ahora en manos de un órgano del Estado independiente de los otros Poderes, sin perjuicio de las investigaciones que corresponda realizar al poder administrador a **través** de sus propios órganos.

DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACION

Otro órgano de control creado y puesto en funcionamiento en 1994, por el Congreso de la **Nación** y que a partir de la Reforma del **año** 1994 ha adquirido rango constitucional (**art. 86**), es el Defensor del Pueblo de la Nación. Regulando su **organización** y funcionamiento la **Ley Nº 24.284**. Su **misión** es la defensa y **protección** de los derechos humanos y **demás** derechos, garantías e intereses tutelados por la Constitución Nacional y las leyes, ante actos, hechos u omisiones de la Administración y el control del ejercicio de las funciones administrativas públicas.

De acuerdo con la **Ley Nº 24.284**, que regula su **organización** y funcionamiento, cuando el Defensor del Pueblo de la Nación, con motivo del ejercicio de sus funciones, tenga conocimiento de hechos presumiblemente delictivos de **acción** pública, **deberá** comunicarlos de inmediato al Procurador General de la **Nación**, quien debe mantenerlo informado sobre el estado de las actuaciones promovidas por su intermedio.

CONSEJO DE LA MAGISTRATURA

Una **innovación** fundamental de la Reforma Constitucional de 1994 ha sido la **incorporación** del Consejo de la Magistratura como organismo con jerarquía constitucional, siendo su propósito el acentuar la independencia del Poder Judicial.

De acuerdo con lo dispuesto por el **art. 114 de la Constitución Nacional**, el Consejo de la Magistratura **tendrá** a su cargo la selección de los magistrados y la **administración** del Poder Judicial y será integrado **periódicamente** de modo que se procure el equilibrio entre la representación de los **órganos políticos** resultantes de la **elección** popular, de los jueces de todas las instancias y de los abogados de la matrícula federal y otras personas del **ámbito académico**, en el número y la forma que indique la ley.

Corresponde al Consejo de la Magistratura seleccionar, mediante concursos públicos, a los postulantes de la magistraturas inferiores; emitir propuestas en terna vinculantes para el nombramiento de los magistrados inferiores; administrar los recursos y ejecutar el presupuesto que la ley asigne a la **administración** de justicia; ejercer facultades disciplinarias sobre los magistrados; decidir la apertura del procedimiento de remoción de magistrados, en su caso ordenar la **suspensión** y formular la **acusación** correspondiente y dictar reglamentos relacionados con la organización judicial y aquellos necesarios para asegurar la independencia de los jueces y la eficaz **prestación** del servicio de justicia **-art. 114-**.

En consecuencia, a partir de la citada Reforma Constitucional, la designación de los miembros de la Corte Suprema de Justicia de la Nación la realiza el Presidente de la Nación, **con** acuerdo del Senado, por dos tercios de sus miembros presentes, en **sesión** pública, convocada al efecto mientras los **demás** magistrados judiciales son designados por el Presidente de la Nación, en base a una propuesta vinculante en terna del Consejo de la Magistratura, también con acuerdo del Senado, en **sesión** pública **- art. 99 inc. 4) C.N.-**

JURADO DE ENJUICIAMIENTO DE LOS MAGISTRADOS

Otra **innovación** de la Reforma Constitucional de 1994, referida al Poder Judicial, es la incorporación de un Jurado de Enjuiciamiento de los Magistrados, integrado por legisladores, magistrados y abogados de la matrícula federal, encargado de la **remoción** de los jueces de los tribunales inferiores de la Nación **-art. 115 C.N.-**.

A partir de la Reforma, los miembros de la Corte Suprema de la **Nación** son ahora los únicos miembros del Poder Judicial de la **Nación** cuya remoción se realiza a **través** del procedimiento del juicio **político**.

La **Ley Nº 24.937, modificada por la Ley Nº 24.939**, ha regulado la composición, competencias y funcionamiento del Consejo de la Magistratura, órgano permanente del Poder Judicial, y del Jurado de Enjuiciamiento de los Magistrados.

PROCURACION DEL TESORO DE LA NACION

La Procuración del Tesoro de la **Nación** tiene a su cargo el asesoramiento jurídico al Poder Ejecutivo Nacional; la defensa y **representación** del Estado en juicio; la instrucción de sumarios administrativos en los casos previstos por el ordenamiento jurídico y cuando **así** lo dispone el Poder Ejecutivo Nacional y la dirección del Cuerpo de Abogados del Estado. Las normas **básicas** que regulan su **organización** y funcionamiento son las **Leyes Nros. 12.954, 18.777 y 24.667 y los Decretos Nros. 34.952/47 y 1590167**.

El Procurador del Tesoro de la Nación depende directamente del Presidente de la Nación y tiene jerarquía equivalente a la de los Ministros, ejerciendo sus competencias con independencia **técnica**. Los Subprocuradores, por su parte, tienen jerarquía de Secretarios del Poder Ejecutivo. Todo ello de acuerdo a lo establecido por la Ley **Nº 24.667**.

REGLAMENTO DE INVESTIGACIONES

De acuerdo con lo dispuesto por el **Decreto Nº 1798180** aprobatorio del Reglamento de Investigaciones aplicable al personal comprendido en el **Régimen Jurídico** Básico de la Función Pública, al docente comprendido en estatutos especiales y a todo **aquél** que carezca de un régimen especial en materia de investigaciones, cuando un hecho, acción u omisión pueda significar responsabilidad patrimonial o disciplinaria para cuya **sanción** se exija una **investigación** previa, esta se sustanciara como información sumaria o sumario.

Corresponde **señalar** que la instrucción de sumarios al personal que reviste en las dos **máximas** categorías escalafonarias, se realiza a **través** de la Dirección Nacional de Sumarios de la **Procuración** del Tesoro de la **Nación**. En todos los **demás** casos, es realizada por las Delegaciones del Cuerpo de Abogados del Estado, de cada una de las jurisdicciones de la **Administración**.

REGIMEN JURIDICO BASICO DE LA FUNCION PUBLICA

En materia de personal de la **Administración** Pública Nacional, el **Régimen Jurídico Básico** de la **Función Pública -Ley Nº 22.140 y Decreto Reglamentario Nº 1797/80-**, establece, entre otras disposiciones, normas referidas al ingreso, derechos, deberes y prohibiciones de los agentes.

SISTEMA NACIONAL DE LA PROFESION ADMINISTRATIVA

Todo lo referido a la carrera de los agentes de la Administración Pública Nacional, se encuentra establecido por el **Decreto Nº 993191 y sus modificatorios**, por el cual se aprobó el Sistema Nacional de la **Profesión** Administrativa, ello sin perjuicio de otros regímenes particulares aplicables distintos segmentos de funcionarios.

CODIGO PENAL

En lo atinente a la legislación penal, nuestro Código, en el Título XI del Libro Segundo, tipifica las conductas que configuran delitos contra la **Administración** Pública, el cohecho activo y pasivo, la dádiva, la malversación de fondos públicos, el enriquecimiento **ilícito**, las negociaciones incompatibles con el ejercicio de las funciones públicas, entre otros. Es **así** que resulta posible afirmar que aquellas figuras que la **Convención** Interamericana contra la **Corrupción** recomienda a los Estados partes tipificar como delitos en sus respectivas legislaciones, se encuentran ya contempladas en nuestro ordenamiento penal.

Con **relación** a la figura del soborno transnacional, cuya tipificación también recomienda la citada Convención, corresponde **señalar** que el proyecto de ley de Ética Pública antes mencionado ha contemplado, entre las reformas al **Código** Penal, la **inclusión** de esta figura, sancionando al que ofreciere u otorgare a un funcionario de otro Estado, de manera directa o indirecta, cualquier objeto de valor pecuniario u otros beneficios, a cambio de que dicho funcionario realice u omita un acto en el ejercicio de sus funciones públicas, relacionados con una **transacción** de naturaleza **económica** o comercial.

CÓDIGO DE ETICA DE LA FUNCION PUBLICA

A partir del presente **año** la República Argentina cuenta con un **Código** de Ética de la Función Pública • **Decreto Nº 41199** • de cumplimiento obligatorio para todos los funcionarios de la Administración Pública Nacional.

El Código establece, en primer lugar, valores **éticos** y morales **y**, en segundo lugar, plasma los mismos en deberes concretos, a fin de dar a las interpretaciones y acciones que se adopten un soporte normativo además de servir como modelo educativo y **ejemplificador**.

Con la aprobación de este Código la Argentina ha seguido la recomendación de la **Convención** Interamericana contra la Corrupción en el sentido de crear, mantener, y fortalecer normas de conducta para la correcta, honorable y adecuado cumplimiento de las funciones públicas, normas estas orientadas a prevenir conflictos de intereses, asegurar la preservación y uso adecuado de los recursos asignados a los funcionarios públicos en el **desempeño** de sus funciones y a establecer el deber de informar a las autoridades competentes sobre actos de **corrupción** de los que los funcionarios tuvieran conocimiento.

La efectiva **aplicación** de este **Código** corresponde a la **OFICINA NACIONAL DE ETICA PUBLICA** creada mediante el **Decreto Nº 152/97**, **creación** que se inscribe también en lo establecido por la Convención Interamericana contra la Corrupción.

ESTUDIO DE CASOS

CASO Nº 1

El Presidente de la **Nación encomendó** realizar las investigaciones administrativas para esclarecer hechos irregulares ocurridos en la Aduana, la **investigación comprendió** a todo el personal del **organismo**.-

En este marco se **realizó** un **método** de **investigación** que abarcó distintas etapas: 1) Determinación de los hechos investigados, 2) Definición del organigrama "real" de la Aduana, 3) Definición del flujograma "real" del proceso aduanero, 4) Ubicación funcional de las irregularidades, 5) Ubicación **orgánica** de las irregularidades, 6) **Determinación** de los agentes sujetos a **investigación**, 7) Producción de la prueba documental e informativa, 8) **Producción** de declaraciones y testimonios, 9) **Acreditación** de irregularidades, 10) **Imputación** de responsabilidades, 11) **Determinación** de perjuicios económicos, 12) Vista a los imputados, 13) Substanciación de descargos, 14) Requerimiento de **sanciones**.-

Con los resultados obtenidos de las primeras 5 etapas se elaboró un informe que contenía la descripción de los 207 tipos de irregularidades detectadas, y se **instruyó** a la **Procuración** del Tesoro a realizar los sumarios administrativos para determinar las responsabilidades por los hechos identificados, para lo que se contó con la colaboración de personal de la Policía **Federal**.-

Se sancionó a los transgresores y se determinó la necesidad de implementar una reforma estructural y de un Código de Ética institucional como instrumentos de lucha contra la **corrupción** y ejemplaridad de las **sanciones**.-

CASO Nº 2

La **Procuración del Tesoro de la Nación** **instó** la **investigación** ante el Poder Judicial de la **Nación**, por **instrucción** del Poder Ejecutivo Nacional referida a la existencia de actos de corrupción en el **ámbito** del Gobierno Federal y la **Administración** Nacional, denunciados por legisladores y el Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos **Aires**.-

Se solicitó al Poder Judicial de la **Nación** la adopción de medidas necesarias para que se solicite a los **señores** legisladores y al Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires que pongan a **disposición** de la justicia la **información**, los datos y todo otro elemento que posean sobre los actos que habla denunciado a los medios de **comunicación**, a fin de que inicie las investigaciones y sugiera la conducta judicial o administrativa que correspondiere **realizar**.-

Con la **documentación** aportada el Procurador del Tesoro **elevó** al Presidente de la Nación un informe que **contempló** el análisis preciso de 1008 **documentos**.-

De las conclusiones del Informe surgen 12 menciones que hacen referencia a la supuesta **comisión** de actos de corrupción.- Sobre todos ellos hay causas penales o sumarios **administrativos**.- Asimismo se detectaron supuestas irregularidades administrativas, de las cuales 9 originaron causas penales y 7 no alcanzaban la gravedad institucional requerida, conforme al estándar jurídico establecido por la Corte Suprema de Justicia.-

**"Conferencia Internacional para Combatir la Corrupción
y salvaguardar la Integridad entre Funcionarios
de la Justicia y la Seguridad"**

Washington, 24 al 26 de Febrero de 1999

***"International Conference
on Fighting Corruption and Safeguarding
Integrity among Justice and Security Officials"***

Washington, February 24 - 26, 1999

"ETICA EN EL SECTOR PUBLICO"

"ETHICS IN THE PUBLIC SECTOR"

***Prof. Dr. Luis Nicolás Ferreira - Director
Oficina Nacional de Etica Pública
República Argentina***

"Conferencia Internacional para Combatir la Corrupción y Salvaguardar la Integridad entre Funcionarios de la Justicia y la Seguridad"

Washington D.C. - 24 al 26 de Febrero de 1999

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

"International Conference on Fighting Corruption and Safeguarding Integrity among Justice and Security Officials"

Washington D.C. - February 24 - 26, 1999

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Panel

"ÉTICA EN EL SECTOR PÚBLICO"

Propósitos, problemas y beneficios en la aplicación de un Código de Ética

El Código de Ética y su relación con el sistema de declaraciones financieras

Utilidad de un Consejo de Asesores en el proceso de elaboración de un Código de Ética

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Panel

"ETHICS IN THE PUBLIC SECTOR"

Purpose, problems and benefits with the enforcement of a Code of Ethics

The Code of Ethics and its relationship to a financial disclosures system

Use of a Public Advisory Council in the process of development of a Code of Ethics

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Introducción

Consecuencias económicas y sociales de la corrupción

Democratización de los países

presión

transparencia y responsabilidad

GOBIERNOS

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Introduction

Economical and social consequences of corruption

Democratization of countries

pressure

Transparency and Accountability

GOVERNMENTS

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**El Banco Mundial
expresa con acierto:**

“La más alta aspiración de un Estado debe ser lograr un sistema eficaz en el **que** la corrupción sea un riesgo **máximo** con un **beneficio mínimo.**”

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**The World Bank
rightfully asserts:**

“The highest **aspiration** of a State should be to achieve an **effective system where corruption is a maximum risk** with a **minimum benefit.**”

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**Convención
Interamericana
contra la
Corrupción**

**Caracas,
Venezuela,
29 / 03 / 1996**

creación de **organismos superiores**
mecanismos para **prevenir, detectar, sancionar y erradicar** prácticas corruptas en la Administración Pública

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

**Inter-American
Convention
Against
Corruption**

**Caracas,
Venezuela
03 / 29 / 1996**

Creation of **higher agencies**
Mechanisms to **prevent, detect, penalize and eradicate corrupt practices** in the Public Administration

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública



Presidencia de la Nación

**Oficina Nacional
de Ética Pública**



**CODIGO DE ETICA
DE LA FUNCION
PUBLICA**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública



Presidencia de la Nación

**National Office
of Public Ethics**



**CODE OF ETHICS
OF THE PUBLIC
FUNCTION**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Propósitos de los Códigos de Ética

- 1 Combatir la corrupción
- 2 Fortalecer la confianza pública
- 3 Establecer pautas de conducta homogéneas y estandarizadas

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Purpose of the Codes of Ethics

- 1 Fight corruption
- 2 Strengthen public confidence
- 3 Establish homogeneous and standardized guidelines

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Propósitos de los Códigos de Ética

- 4 Prevenir de conductas inapropiadas
- 5 Buscar la transparencia del accionar del funcionario público
- 6 Constituir un instrumento para la educación ética

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Purpose of the Codes of Ethics

- 4 Prevent inappropriate acts of conduct
- 5 Seek transparency in Public Officials actions
- 6 Build an instrument for ethical education

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... ¿Qué es un Código de Ética?

“Un conjunto de normas jurídicas encaminadas a **reglar** la **conducta y las relaciones** de un determinado grupo de personas pertenecientes a una misma **condición** profesional, cultural, social, ...”

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... What is a Code of Ethics ?

“ A set of **legal rules** aimed at governing the **conduct and relationships** of a certain group of people belonging to the same **professional, cultural, social status, ...**”

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... **Códigos de Ética para la Administración Pública**

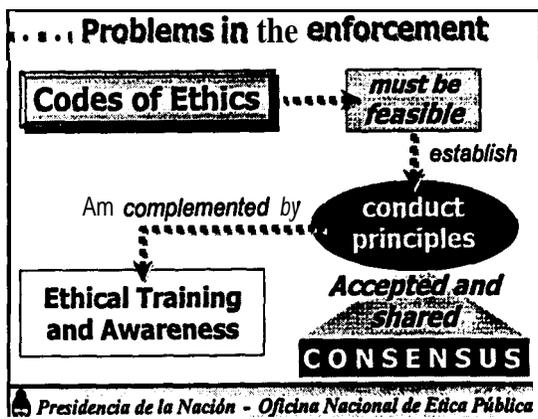
- pautas de conducta claras y uniformes**
- mecanismos preventivos y obligatorios**
- prohibiciones expresas y sus sanciones**
- Instrumentos de prevención de la corrupción**
- brinda transparencia al accionar del funcionario**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

. m.m. **Codes of Ethics for the Public Administration**

- Standardized and clear conduct guidelines**
- Mechanisms of prevention and prohibition**
- Express prohibitions and their corresponding penalties**
- Instruments for the prevention of Corruption**
- Provides transparency to the Public Officials actions**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública



Problemas

- pueden ser considerado por ciertos funcionarios como una **desvalorización** de su propia formación ética y moral
- producen cierta resistencia en toda **organización burocrática**
- pueden establecer **principios inconducentes**, que no persigan claramente los fines enunciados

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Problems

- Some Public Officials can **consider it** as a **discredit** to their personal ethic and moral education
- It can **spark resistance** in any **bureaucratic organization**
- It can establish **irrelevant principles** that do not **clearly** pursue the mentioned goals

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

| | |
|------------------|---|
| Problemas | las declaraciones juradas patrimoniales públicas son resistidas por funcionarios que saben que su accionar no ha sido ciertamente transparente |
| | es objetada la publicidad de las declaraciones juradas en ciertos casos en que se vería afectada la privacidad y la seguridad |
| | Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública |

| | |
|-----------------|--|
| Problems | Estate and financial disclosures are resisted by public officials who know that they have not acted with transparency |
| | Causes objections due to the public nature of the sworn disclosures in some cases where privacy and security can be affected |
| | Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública |

| | |
|---|--|
| Soluciones | Establecer |
| | programas sistemáticos de educación, capacitación y asistencia |
| | programas de amplia difusión de los contenidos de los Códigos de Ética |
| | claras normas imperativas de conducta y sus correlativas sanciones |
| Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública | |

| | |
|---|---|
| Solutions | Establish |
| | Systematic programs of education, training and assistance |
| | Programs widespreading the contents of Codes of Ethics |
| | Clear, imperative rules of conduct and their corresponding penalties |
| Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública | |

| | |
|---|---|
| Soluciones | Lograr |
| | un verdadero cambio cultural y formar una nueva conciencia , involucrando a la sociedad civil en un trabajo conjunto con el gobierno |
| | un claro compromiso ético por parte de los gobernantes que signifique estímulo y ejemplo |
| Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública | |

| | |
|---|---|
| Solutions | Achieved |
| | A true cultural change and develop a new awareness , involving civil society in a joint effort with the government |
| | A clear ethic commitment from governance that acts as encouragement and example |
| Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública | |



| | |
|-------------------|---|
| Beneficios | Reúnen en un solo cuerpo disposiciones que orientan y regulan conductas |
| | Fomentan la <i>transparencia</i> de los actos |
| | Estimulan las conductas virtuosas y la <i>eficiencia</i> |
| | Disminuyen los riesgos de <i>autojustificación</i> |

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

| | |
|-----------------|---|
| Benefits | Gather in only one regulatory body rules that guide and govern conduct |
| | Encourage transparency in all acts |
| | Foster <i>honorable</i> and efficient conducts |
| | Decrease the risk of self-vindication |

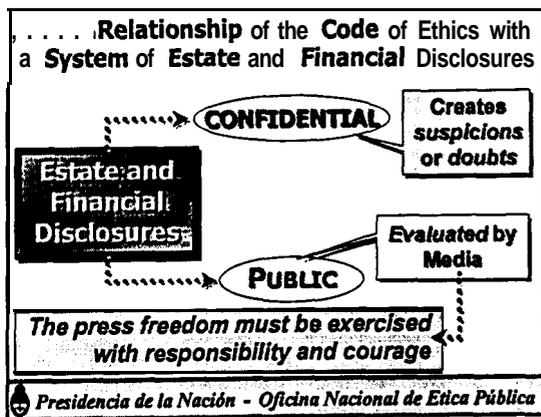
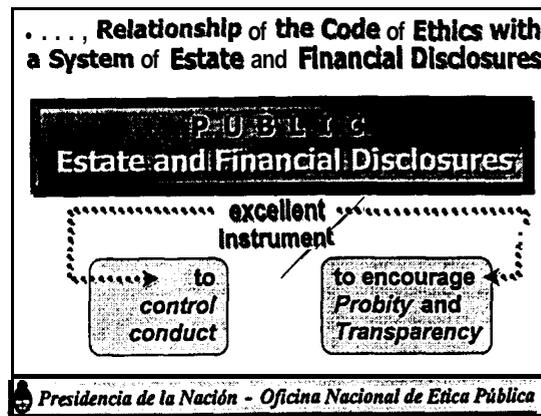
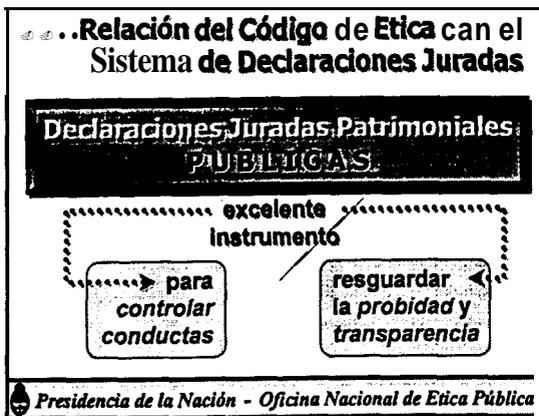
Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

| | |
|-------------------|--|
| Beneficios | Previenen comportamientos <i>indeseables</i> en la Administración |
| | Brindan a la ciudadanía <i>parámetros</i> para valorar la conducta |
| | Acrecientan la <i>confianza</i> de la sociedad en sus funcionarios e instituciones |
| | Ayudan a determinar qué espera la sociedad del funcionario público |

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

| | |
|-----------------|---|
| Benefits | Prevent <i>improper</i> behavior in the Administration |
| | Provide citizens with parameters to evaluate conduct |
| | Strengthen the confidence of the society in public officials and institutions |
| | Help determine <i>what</i> the society expects from a Public Official |

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública



| | |
|--|---|
| Declaraciones Juradas Públicas demuestran | deseo de <i>transparencia</i> |
| | necesidad de contar con <i>mecanismos de eliminación de sospechas</i> |
| | voluntad de que la ciudadanía <i>participe</i> y controle a la Administración |
| | respeto por la libertad de prensa |
| | vocación por un <i>modelo educativo y ejemplificador</i> |
| | importancia de la <i>confianza pública</i> |

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

| | |
|---------------------------------|---|
| Public Sworn Disclosures | Desire of <i>Transparency</i> |
| | Need to count with <i>mechanisms to eliminate suspicions</i> |
| | Willingness to allow citizen to <i>participate</i> and <i>control</i> the Public Administration |
| | <i>Respect</i> press freedom |
| | Belief in an <i>educational model</i> that sets an <i>example</i> |
| | Importance of the <i>public confidence</i> |

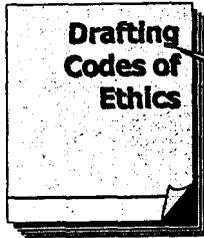
Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Utilidad de un Consejo Asesor en la redacción de los Códigos de Ética

| | |
|---|--|
|  <p>Redacción de los Códigos de Ética</p> | <p><i>participación de la sociedad a través de personalidades destacadas y representativas, desde sus diferentes visiones y perspectivas</i></p> |
|---|--|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... Use an Advisory Council in the development of Codes of Ethics

| | |
|--|---|
|  <p>Drafting Codes of Ethics</p> | <p><i>participation of the society by means of outstanding representative personalities, from their different points of view and perspectives</i></p> |
|--|---|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... La experiencia Argentina

| | |
|---|--|
|  <p>Desarticulación de factores estructurales que generan corrupción</p> | <p>Desregulación de la economía Privatización de empresas corrompidas Derrota de la cultura de la inflación Reforma del Estado y del Servicio Civil Absoluta libertad de prensa y de opinión</p> |
|---|--|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

.... The experience of Argentina

| | |
|--|--|
|  <p>Disarticulation of structural facts that generates corruption</p> | <p><i>Deregulation of economy</i> Privatization of corrupt enterprises Defeat of inflation culture State Reform and Civil Sewice Reform Absolute press and opinion freedom</p> |
|--|--|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... La experiencia Argentina

| | |
|--|---|
|  <p>Desarticulación de factores estructurales que generan corrupción</p> | <p>Integración de nuestro país en el mundo moderno y desarrollado Reformas del Sistema Judicial: Consejo de la Magistratura Jury de Enjuiciamiento Ministerio Público extrapoder</p> |
|--|---|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

.... The experience of Argentina

| | |
|---|---|
|  <p>Disarticulation of structural facts that generates corruption</p> | <p>Integration of our country in the modern and developed world Reforms of the Judiciary System: Judiciary Council Impeachment Jury Independent Public Ministry</p> |
|---|---|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Antecedentes del Código

**Convención Interamericana
contra la Corrupción:**

*Caracas - Venezuela
29 de marzo de 1996*

*Ratificado por la Ley 24.759
Entró en vigencia para Argentina
el 7 de noviembre de 1997.*

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Background of the Code

**Inter-American Convention
Against Corruption**

*Caracas, Venezuela
March 29th, 1996*

*Ratified by Law 24.759
Enforced in Argentina November 7th, 1997.*

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Artículo III: Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

*Normas de conducta
para el correcto,
honorable y adecuado
cumplimiento de las
funciones públicas*

**Código
de Ética
de la
Función
Pública**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Article III: The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

*Standards of conduct
for the correct,
honorable and
appropriate fulfillment
of public functions*

**Code of
Ethics of
the
Public
Function**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Artículo III: Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

*Instrucciones al
personal sobre
responsabilidades
y normas éticas*

**Programa de
Asesoramiento,
Capacitación y
Asistencia**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Article III: The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

*Instructions to
government
personnel about
responsibilities and
ethical standards*

**Advisory,
Training and
Assistance
Programs**

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Artículo III: Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

Sistemas para la declaración de ingresos, activos y pasivos de los funcionarios públicos

Nuevo Régimen de Declaraciones Juradas Públicas

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Artículo III: The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

Systems for Income, Assets and Liabilities report of Public Officials

New regimen for filing Public Estate and Financial Disclosures

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Artículo III: Los Estados partes convienen en considerar la aplicabilidad de medidas destinadas a crear, mantener y fortalecer:

La participación de la sociedad civil y de las ONG en los esfuerzos destinados a prevenir la corrupción

Consejo Asesor de Ética Pública

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Artículo III: The State Parties agree to consider the applicability of measures to create, maintain and strengthen:

Participation of Civil Society and NGO's in efforts focused on the prevention of corruption

Advisory Council of Public Ethics

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Consejo Asesor de Ética Pública

Académicos, profesionales, jueces, empresarios, periodistas, políticos, sindicalistas, filósofos, representantes de ONG y de las distintas confesiones religiosas

Colaboración la redacción del Código de Ética

Organo de consulta permanente

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

Advisory Council of Public Ethics

Academics, professionals, judges, businessmen, journalists, politicians labor unions representatives, philosophers and representatives of NGO's and from different religious faiths.

Cooperation in drafting the Code of Ethics

Permanent Instrument of consultation

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

... Colaboración de la OGE

Firma del Memorandum de *Entendimiento y Cooperación* entre la Oficina Nacional de *Ética* Pública de la *Argentina* (ONEP) y la Oficina de *Ética* Gubernamental de los EE.UU. (OGE)

Washington - 27 de mayo 1998

| | | |
|---|---|--|
| <i>Intercambio</i> directo de ideas | <i>compartir</i> experiencias de la Oficina | <i>entrenar y capacitar</i> a nuestro personal |
|---|---|--|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

m.. Collaboration of the OGE

Signature of a Memorandum of *Understanding on Cooperation* between National Office of Public *Ethics* of Argentina (ONEP) and the Office of Government *Ethics* of the United States (OGE)

Washington, D.C - May 27 th. 1998

| | | |
|-----------------------------|--|---|
| <i>Exchange</i> of ideas | <i>Share</i> experiences of the Office | <i>Educate</i> and train our personnel |
|-----------------------------|--|---|

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

.... Funciones básicas de la ONEP

- 1 Operativa
↳ *Efectiva aplicación del Código*
- 2 Preventiva
↳ *Asistencia y asesoramiento*
- 3 Educativa
↳ *Capacitación y entrenamiento*

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

.... Basic Functions of the ONEP

- 1 Operative
↳ *Effective enforcement of the Code*
- 2 Preventive
↳ *Assistance and advise*
- 3 Educational
↳ *Training and educational programs*

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... Conclusiones

"...es indispensable que los gobiernos traten de minimizar la corrupción y el mal desempeño de sus funcionarios públicos."

CORRUPCIÓN
threatens

el desarrollo
el crecimiento
la vida democrática

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

..... Conclusions

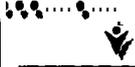
"...it is essential that the governments try to minimize corruption and misconduct of public officials."

CORRUPTION
threatens

Development
Growth
Democratic life

Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública

| | |
|---|---|
| <p>Desregulación, descentralización y desburocratización de la economía</p> <p>Responsabilidad en la elección de /os funcionarios</p> <p>Mecanismos de control ágiles y efectivos</p> <p>Información a los ciudadanos</p> |  <p>DIRIGENTES</p> <p>Idóneos Probos Justos Éticos</p> |
| <p> Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública</p> | |

| | |
|--|---|
| <p>Deregulation, decentralization and debureaucratization of the economy</p> <p>Responsibility in the appointment of Public Officials</p> <p>Effective and agile mechanisms of control</p> <p>Information to citizens</p> |  <p>LEADERS</p> <p>Competent Honest Fair Ethic</p> |
| <p> Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública</p> | |

| |
|--|
| <p>“No se pueden pretender buenos resultados con sólo castigar a los transgresores, más adecuada es no dar oportunidades para que se produzcan las faltas.”</p> |
| <p> Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública</p> |

| |
|--|
| <p>“ We can not pretend good results by merely punish transgressors. It is more appropriate to remove opportunities that may cause wrongdoing.”</p> |
| <p> Presidencia de la Nación - Oficina Nacional de Ética Pública</p> |